



# COMUNE DI PESCARA

CITTA' DI PESCARA

Medaglia d'oro al Merito Civile

Numero proposta 72 del 28/05/2026

Proposta di deliberazione da sottoporre all'esame del Consiglio Comunale

Oggetto: REVISIONE DELLA GOVERNANCE DELLA RISERVA NATURALE REGIONALE PINETA DANNUNZIANA. APPROVAZIONE.

Seduta del \_\_\_\_\_ N. \_\_\_\_\_ definitivo

Sett: Settore Ambiente e Territorio

Dirigente: Arch. Emilia Fino

Servizio: Servizio Valorizzazione del Verde

Minutata da: Di Pietrantonio Sergio

PARERE Comm. Consiliare perm.:

PARERE Revisore dei Conti:

## SERVIZIO ORGANI ISTITUZIONALI

Pervenuta il \_\_\_\_\_

ASSESSORE  
Prof. Giovanni Santilli

IL SINDACO  
Avv. Carlo Masci

## ANNOTAZIONI

Immediata esecutività ☐

Il Segretario Generale

ALLEGATI SOGGETTI A TUTELA DELLA PRIVACY:

IL DIRIGENTE

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### Premesso che:

- con Legge Regionale 18.05.2000, n. 96, la Regione Abruzzo ha istituito la “*Riserva Naturale di interesse provinciale Pineta Dannunziana*” nel comune di Pescara, la cui gestione, ai sensi dell’art. 3, comma 1, della medesima Legge è stata affidata alla Provincia di Pescara;
- ai sensi del successivo art. 4 l’Ente gestore ha redatto il “*Piano di Assetto Naturalistico*”, secondo le previsioni dell’art. 22 della Legge Regionale n. 38/1996, adottandolo con deliberazione di Consiglio provinciale n. 70 del 09.04.2001;
- con Legge Regionale 09.05.2001, n. 19, di modifica alla Legge Regionale n. 96/2000, la Regione Abruzzo ha trasferito la gestione della Riserva Pineta Dannunziana al Comune di Pescara;
- con Deliberazione di Consiglio comunale n. 180 dell’08.10.2001 è stato istituito il Comitato di Gestione della *Riserva Naturale di interesse provinciale “Pineta Dannunziana”*, individuando nella Giunta Comunale, l’Organo di Gestione della Riserva;
- il Comune di Pescara ha adottato il “*Piano di Assetto Naturalistico*”, giusta Deliberazione di Consiglio comunale n. 127 del 23.11.2018, successivamente approvato dalla Regione Abruzzo con Deliberazione di Giunta regionale n. 330C/2020;
- con Deliberazione di Consiglio comunale n. 57 del 19.07.2025, nonché con successiva Deliberazione n. 39 dell’08.04.2026, è stato approvato il “Programma di Mandato 2024-2026”, che al Capitolo “*Pescara sostenibile – Ecosistema verde*” così, tra l’altro, riporta: “... *La Riserva Naturale Regionale “Pineta Dannunziana”, elemento identitario e di elevato pregio naturalistico, sarà oggetto di interventi integrati finalizzati a salvaguardare la biodiversità e a migliorare l’assetto dei luoghi attraverso la ricostruzione della copertura vegetale a seguito dell’incendio del 2021, il riaccorpamento dei comparti e l’ampliamento della Pineta stessa ...*”;
- il Documento Unico di Programmazione – Sezione operativa 2026/2028, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 del 27.02.2026, al Capitolo “*1. Pescara sostenibile – 1.2 Ecosistema verde – 1.2.4 Tutela e valorizzazione delle aree naturali protette*” stabilisce che le politiche di governo delle aree naturali protette, con particolare riferimento alla Riserva Naturale Regionale Pineta Dannunziana, saranno articolate in: - interventi esecutivi per l’attuazione del Piano d’Assetto Naturalistico (PAN) e il restauro vegetale delle aree percorse dal fuoco dell’incendio dell’01 agosto 2021; - riorganizzazione della *governance* dell’Ente Gestore e della relativa struttura tecnico amministrativa; - attuazione della gestione unitaria dell’area protetta, considerando possibili forme di concessione e/o partenariato;

### Preso atto che:

- in capo all'Organo di Gestione della Riserva Naturale insiste la gestione ordinaria e la programmazione di attività straordinarie, come quelle previste dalle NTA del PAN in ordine alla redazione dei *"necessari regolamenti, tra i quali il regolamento di esercizio, che stabilisce la modalità di accesso alla Riserva e di fruizione delle infrastrutture e dei servizi in essa realizzati"*;
- l'Organo di Gestione della *Riserva Naturale* opera avvalendosi del supporto tecnico-amministrativo del Servizio Valorizzazione del Verde incardinato nel Settore Ambiente e Territorio;

**Rilevato** che, con nota recante protocollo n. 183592 del 24.09.2025, il Dirigente del Settore Ambiente e Territorio e il Responsabile del Servizio Valorizzazione del Verde hanno formulato una proposta di revisione della *governance* della Riserva, oggetto di ampio confronto, incentrata sull'individuazione dell'Organo di Gestione in capo ad una struttura tecnico-gestionale dell'Ente, nonché il rilancio dell'attività consultiva attraverso la previsione di un Gruppo di esperti consulenti;

**Considerato** che l'art. 21 della Legge Regionale Abruzzo 21.06.1996, n. 38, così stabilisce:

- al comma 4: *"Per gli interventi nelle riserve e per il loro funzionamento gli Enti gestori possono convenzionarsi con le associazioni di protezione ambientale, con Società e consulenti e Cooperative particolarmente qualificate in materia, con il Corpo Forestale dello Stato, con l'Università e con l'Istituto Zooprofilattico per l'Abruzzo e Molise "G. Caporale"*";
- al comma 8: *"Gli Enti gestori delle riserve regionali possono nominare direttori in possesso dei titoli di studio e requisiti previsti dal comma 11 art. 9 della legge 394/91, fatti salvi i rapporti già in essere alla data di entrata in vigore della presente legge"*;

**Considerato**, inoltre, che l'art. 3 della Legge Regionale Abruzzo 18.05.2000, n. 96, modificata dalla Legge Regionale 09.05.2001, n. 19, così stabilisce:

- al comma 2: *"L'Ente gestore può avvalersi, ai fini della gestione, di associazioni di protezione ambientale, di consulenti, Società cooperative o istituti particolarmente qualificati, del Corpo Forestale dello Stato, dell'Università, dell'Istituto Zooprofilattico per l'Abruzzo e Molise "G. Caporale"*;
- al comma 3: *"Entro il termine di 90 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge l'Ente gestore dovrà definire, mediante apposite delibere consiliari, l'organo di gestione della Riserva, la relativa composizione, nonché le forme ed i modi attraverso cui si attuerà la gestione della Riserva stessa"*;

**Ravvisata** l'opportunità di ottimizzare l'azione amministrativa riguardante la Riserva Naturale, procedendo, da un lato, ad una più netta separazione tra la fase di programmazione strategica e quella attuativo-gestionale, al fine di potenziare l'efficacia degli interventi e garantire la necessaria autonomia tecnica agli uffici comunali, in ossequio ai principi di imparzialità e buon andamento sanciti dall'Ordinamento degli Enti Locali, e dall'altro a dotarsi di un gruppo di esperti per potenziare la funzioni consultiva;

**Considerato** che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 1070 del 23.12.2025, prendendo atto che la L.R. Abruzzo n. 19/2001, di modifica alla L.R. Abruzzo n. 96/2000, ha individuato il Comune di Pescara, ovvero il Consiglio Comunale quale Ente Gestore della *Riserva*

*Naturale Regionale "Pineta Dannunziana"*, si è stabilito di sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale la proposta di revisione della *governance* della *Riserva Naturale Regionale "Pineta Dannunziana"*, come ipotizzata con la suddetta nota del Dirigente del Settore competente del 24.09.2025;

**Ritenuto**, per le motivazioni e le norme richiamate, opportuno e conveniente per una migliore gestione delle attività ordinarie e programmazione di quelle straordinarie, nonché in funzione di una nuova pianificazione dell'assetto della *Riserva Naturale Regionale "Pineta Dannunziana"*, approvare la proposta di revisione della *governance* della *Riserva* condividendone i presupposti e le finalità strategiche espresse;

**Visti:**

1. l'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss. mm. e ii.;
2. l'art. 21 della Legge Regionale Abruzzo 21.06.1996, n. 38;
3. l'art. 3 della Legge Regionale Abruzzo 18.05.2000, n. 96;
4. lo Statuto Comunale;
5. i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 e ss. mm. e ii. dal Dirigente del Servizio interessato e dal Dirigente del Settore Finanziario;
6. il parere favorevole espresso dalla Commissione Consiliare "*Ambiente e Parchi*" in data ..... 2026;

**DELIBERA**

- 1) di **assumere** la narrativa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) di **dare atto** che la L.R. Abruzzo n. 19/2001, di modifica alla L.R. Abruzzo n. 96/2000 ha individuato il Comune di Pescara, ovvero il Consiglio Comunale quale Ente Gestore della *Riserva Naturale Regionale "Pineta Dannunziana"*;
- 3) di **dare atto** che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 1070 del 23.12.2025 si è stabilito di sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale la proposta di revisione della *governance* della *Riserva Naturale Regionale "Pineta Dannunziana"*, ovvero individuando quale Organo di Gestione della *Riserva* specifici servizi/uffici di Settore appositamente incaricati;
- 4) di **approvare** la proposta di revisione della *governance* della *Riserva Naturale Regionale "Pineta Dannunziana"* come di seguito riportata:
  - l'Organo di Gestione è individuato in una delle articolazioni settoriali dell'Ente la cui allocazione organizzativa è rimessa all'atto di macrostruttura di competenza della Giunta comunale sulla base dei seguenti criteri inerenti l'ordinamento degli uffici e dei servizi:
    - previsione di un Ufficio della Riserva con Direttore a supporto dell'Organo di gestione, la cui dotazione organica deve prevedere ruoli con alta specializzazione in materia ambientale e in politiche comunitarie ambientali;

- istituzione di una Commissione consultiva la cui regolamentazione è rimessa alla competenza della Giunta comunale sulla base dei seguenti criteri inerenti le modalità di attuazione della gestione:
  - la Commissione è formata da un gruppo di esperti nelle varie materie di pertinenza nel massimo di sette componenti nel rispetto della parità di genere;
  - la funzione è quella di fornire proposte e pareri non vincolanti sulla gestione e pianificazione della Riserva;
  - non sono previsti compensi, gettoni o indennità, salvo la possibilità di rimborsare spese documentali nei limiti degli stanziamenti previsti e nelle modalità di legge;
- 5) di **incaricare** il Dirigente del Settore Ambiente e Territorio di porre in essere tutte le misure tecnico/amministrative utili e conseguenti;
- 6) di **pubblicare** il presente provvedimento, in attuazione degli obblighi di trasparenza, sul Sito Istituzionale dell'Ente nella relativa Sezione.

**Proposta di Consiglio N.ro 72 del 28/05/2026**

**Oggetto: REVISIONE DELLA GOVERNANCE DELLA RISERVA NATURALE REGIONALE PINETA DANNUNZIANA. APPROVAZIONE.**

**Parere di regolarità tecnica:**

sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49 comma 1 e 147 bis comma 1, D.Lgs 267/2000, il seguente parere “di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa”, anche con riferimento al rispetto della normativa per la tutela della privacy”:

FAVOREVOLE

Lì 04/06/2026

IL DIRIGENTE  
Fino Emilia  
(atto sottoscritto digitalmente)



**CITTA' DI PESCARA**  
Medaglia d'oro al Merito Civile

## **COMUNE DI PESCARA**

### **Proposta di Consiglio N.ro 72 del 28/05/2026**

**Oggetto: REVISIONE DELLA GOVERNANCE DELLA RISERVA NATURALE REGIONALE PINETA DANNUNZIANA. APPROVAZIONE.**

#### **Parere di regolarità contabile:**

sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49 comma 1 e 147 bis comma 1, D.Lgs 267/2000, il seguente parere “di regolarità contabile”:

**FAVOREVOLE**

Lì 05/06/2026

**IL DIRIGENTE**  
**Ruggieri Andrea**  
(atto sottoscritto digitalmente)



**CITTA' DI PESCARA**

Medaglia d'oro al Merito Civile

## **COMUNE DI PESCARA**

### **VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

**Numero 1070 del 23/12/2025**

#### **PROPOSTA DI REVISIONE DELLA GOVERNANCE DELLA RISERVA NATURALE REGIONALE "PINETA DANNUNZIANA" DA SOTTOPORRE ALL'APPROVAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE.**

L'anno duemilaventicinque il giorno ventitre del mese di Dicembre in prosieguo di seduta iniziata alle ore 16:00 in Pescara, nella sala delle adunanze della sede Municipale, previo invito si è riunita la **Giunta Comunale**.

Presiede l'adunanza Il Sindaco - Avv. Carlo Masci e sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti signori:

| <b>Nome</b>          | <b>Funzione</b> | <b>Presenza</b> |
|----------------------|-----------------|-----------------|
| Masci Carlo          | Sindaco         | Presente        |
| Carota Maria Rita    | Vice Sindaco    | Presente        |
| Martelli Patrizia    | Assessore       | Presente        |
| Cremonese Alfredo    | Assessore       | Presente        |
| Orta Cristian        | Assessore       | Presente        |
| Pignoli Massimiliano | Assessore       | Presente        |
| Seccia Eugenio       | Assessore       | Presente        |
| Sulpizio Adelchi     | Assessore       | Presente        |
| Toppetti Valeria     | Assessore       | Assente         |
| Zamparelli Zaira     | Assessore       | Assente         |

ne risultano presenti n. 8 e assenti n. 2 .

Partecipa alla seduta il Vice Segretario Generale Dott.ssa Maria Gabriella Pollio .

Il Presidente, accertato che il numero dei presenti è sufficiente per dichiarare valida la seduta, invita gli intervenuti a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

## LA GIUNTA COMUNALE

**Vista** la relazione allegata che costituisce parte integrante del presente provvedimento;

**Visti** i pareri espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, dal Dirigente del servizio interessato e dal Dirigente della Ragioneria, come da scheda allegata;

**Premesso** che:

- con Legge Regionale 18.05.2000, n. 96, la Regione Abruzzo ha istituito la *“Riserva Naturale di interesse provinciale Pineta Dannunziana”* nel comune di Pescara, la cui gestione, ai sensi dell'art. 3, comma 1, della medesima Legge è stata affidata alla Provincia di Pescara;
- ai sensi del successivo art. 4 l'Ente gestore ha redatto il *“Piano di Assetto Naturalistico”*, secondo le previsioni dell'art. 22 della Legge Regionale n. 38/1996, adottandolo con deliberazione di Consiglio provinciale n. 70 del 09.04.2001;
- con Legge Regionale 09.05.2001, n. 19, di modifica alla Legge Regionale n. 96/2000, la Regione Abruzzo ha trasferito la gestione della Riserva Pineta Dannunziana al Comune di Pescara;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 180 dell'08.10.2001 è stato istituito il Comitato di Gestione della *Riserva Naturale di interesse provinciale “Pineta Dannunziana”*, individuando nella Giunta Comunale, l'Organo di gestione della riserva;
- il Comune di Pescara ha adottato il *“Piano di Assetto Naturalistico”*, giusta deliberazione di Consiglio comunale n. 127 del 23.11.2018, successivamente approvato dalla Regione Abruzzo con deliberazione di Giunta regionale n. 330C/2020;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 57 del 19.07.2025 è stato approvato il *“Programma di Mandato 2024-2026”*, che al Capitolo *“Pescara sostenibile – Ecosistema verde”* così, tra l'altro, riporta: *“... La Riserva Naturale Regionale “Pineta Dannunziana”, elemento identitario e di elevato pregio naturalistico, sarà oggetto di interventi integrati finalizzati a salvaguardare la biodiversità e a migliorare l'assetto dei luoghi attraverso la ricostruzione della copertura vegetale a seguito dell'incendio del 2021, il riaccorpamento dei comparti e l'ampliamento della Pineta stessa ...”*;
- il Documento Unico di Programmazione – Sezione operativa 2025/2027, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del

31.01.2025, al Capitolo “1. Pescara sostenibile – 1.2 Ecosistema verde – 1.2.4 Tutela e valorizzazione delle aree naturali protette” così, tra l'altro, stabilisce: *“Le politiche di governo delle aree naturali protette, con particolare riferimento alla Riserva Naturale Regionale Pineta Dannunziana, saranno articolate in: - interventi esecutivi per l'attuazione del Piano d'Assetto Naturalistico (PAN) e il restauro vegetale delle aree percorse dal fuoco dell'incendio dell'01 agosto 2021; - riorganizzazione della governance dell'Ente Gestore e della relativa struttura tecnico amministrativa; - attuazione della gestione unitaria dell'area protetta, considerando possibili forme di concessione e/o partenariato; ...”*;

**Atteso** che:

- in capo all'Organo di gestione della Riserva naturale insiste la gestione ordinaria e la programmazione di attività straordinarie, come quelle previste dalle NTA del PAN in ordine alla redazione dei *“necessari regolamenti, tra i quali il regolamento di esercizio, che stabilisce la modalità di accesso alla Riserva e di fruizione delle infrastrutture e dei servizi in essa realizzati”*;
- l'Organo di Gestione della *Riserva Naturale* opera avvalendosi del supporto tecnico-amministrativo del Servizio Valorizzazione del Verde incardinato nel Settore Ambiente e Territorio;

**Dato atto** che, con nota recante protocollo n. 183592 del 24.09.2025, il Dirigente del Settore Ambiente e Territorio e il Responsabile del Servizio Valorizzazione del Verde hanno formulato una proposta di revisione della *governance* della Riserva oggetto di ampio confronto incentrata sull'individuazione dell'Organo di Gestione in capo ad una struttura tecnico gestionale dell'Ente, nonché il rilancio dell'attività consultiva attraverso la previsione di un Gruppo di esperti consulenti;

**Considerato** che l'art. 21 della Legge Regionale Abruzzo 21.06.1996, n. 38, così stabilisce:

- al comma 4: *“Per gli interventi nelle riserve e per il loro funzionamento gli Enti gestori possono convenzionarsi con le associazioni di protezione ambientale, con Società e consulenti e Cooperative particolarmente qualificate in materia, con il Corpo Forestale dello Stato, con l'Università e con l'Istituto Zooprofilattico per l'Abruzzo e Molise “G. Caporale”*”;
- al comma 8: *“Gli Enti gestori delle riserve regionali possono nominare direttori in possesso dei titoli di studio e requisiti previsti dal comma 11 art. 9 della legge 394/91, fatti salvi i rapporti già in essere alla data di entrata in vigore della presente legge”*;

**Considerato**, inoltre, che l'art. 3 della Legge Regionale Abruzzo 18.05.2000, n. 96, modificata dalla Legge Regionale 09.05.2001, n. 19, così stabilisce:

- al comma 2: “L'Ente gestore può avvalersi, ai fini della gestione, di associazioni di protezione ambientale, di consulenti, Società cooperative o istituti particolarmente qualificati, del Corpo Forestale dello Stato, dell'Università, dell'Istituto Zooprofilattico per l'Abruzzo e Molise “G. Caporale””;
- al comma 3: “Entro il termine di 90 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge l'Ente gestore dovrà definire, mediante apposite delibere consiliari, l'organo di gestione della Riserva, la relativa composizione, nonché le forme ed i modi attraverso cui si attuerà la gestione della Riserva stessa”;

**Ravvisata** l'opportunità di ottimizzare l'azione amministrativa riguardante la Riserva Naturale, procedendo, da un lato, ad una più netta separazione tra la fase di programmazione strategica e quella attuativo-gestionale, al fine di potenziare l'efficacia degli interventi e garantire la necessaria autonomia tecnica agli uffici comunali, in ossequio ai principi di imparzialità e buon andamento sanciti dall'Ordinamento degli enti locali, e dall'altro a dotarsi di un gruppo di esperti per potenziare la funzioni consultiva;

**Ritenuto**, pertanto, opportuno che quest'Organo di Governo sottoponga all'approvazione del Consiglio Comunale una proposta di revisione della *governance* della *Riserva Naturale Regionale “Pineta Dannunziana”*;

**Visto** l'art. 48 del d.lgs. n. 267/2000;

Sulla base della puntuale istruttoria favorevole degli uffici competenti;

Con voto unanime favorevole, espresso nelle forme di legge;

### **DELIBERA**

- 1) di **assumere** la narrativa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) di **dare atto** che la L.R. Abruzzo n. 19/2001, di modifica alla L.R. Abruzzo n. 96/2000 ha individuato il Comune di Pescara – Consiglio Comunale quale Ente Gestore della *Riserva Naturale Regionale “Pineta Dannunziana”*;
- 3) di **sottoporre** all'approvazione del Consiglio Comunale la seguente proposta di revisione della *governance* della *Riserva Naturale Regionale “Pineta Dannunziana”*:
  - l'Organo di Gestione è individuato in una delle articolazioni settoriali dell'Ente la cui allocazione organizzativa è rimessa all'atto di macrostruttura di competenza della Giunta comunale

sulla base dei seguenti criteri inerenti l'ordinamento degli uffici e dei servizi:

- previsione di un Ufficio della Riserva con Direttore a supporto dell'Organo di gestione, la cui dotazione organica deve prevedere ruoli con alta specializzazione in materia ambientale e in politiche comunitarie ambientali;
  - istituzione di una Commissione consultiva la cui regolamentazione è rimessa alla competenza della Giunta comunale sulla base dei seguenti criteri inerenti le modalità di attuazione della gestione:
    - la Commissione è formata da un gruppo di esperti nelle varie materie di pertinenza nel massimo di sette componenti nel rispetto della parità di genere;
    - la funzione è quella di fornire proposte e pareri non vincolanti sulla gestione e pianificazione della Riserva;
    - non sono previsti compensi, gettoni o indennità, salvo la possibilità di rimborsi spese documentali nei limiti degli stanziamenti previsti e nelle modalità di legge;
- 4) di **incaricare** il Dirigente del Settore Ambiente e Territorio di istruire la proposta di delibera da sottoporre al Consiglio comunale;
- 5) di **dare mandato** al Direttore Generale, al Coordinatore dell'Area Tecnica, al Dirigente del Settore Programmazione e Controllo, al Dirigente del Settore Finanziario, al Dirigente del Settore Risorse Umane ed al Dirigente del Settore Ambiente e Territorio di porre in essere tutte le misure e azioni amministrative utili e conseguenti all'approvazione da parte del Consiglio comunale della proposta di *governance* della Riserva naturale "*Pineta Dannunziana*";
- 6) di **precisare** che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti e indiretti sul patrimonio e sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente.

Indi,

## LA GIUNTA COMUNALE

Con separata votazione e con voto unanime palesemente espresso, nei modi e forme di legge, dichiara la presente immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267 del 18. 08. 2000.

Del che si è redatto il presente verbale, che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come appresso.

IL SINDACO  
Avv. Carlo Masci

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
Dott.ssa Maria Gabriella Pollio

---

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo



Città di Pescara  
Medaglia d'oro al Merito Civile

*Settore Ambiente e Territorio  
Servizio Valorizzazione del Verde*

Al Sindaco

Al Presidente del Consiglio Comunale

Al Direttore Generale

Al Coordinatore dell'Area Tecnica

e p.c.

All'Assessore

Gestione parchi e manutenzione verde pubblico

**Oggetto: GOVERNANCE DELLA RISERVA NATURALE REGIONALE PINETA DANNUNZIANA  
– proposta di riorganizzazione.**

In riferimento all'argomento di cui all'oggetto, da una disamina della normativa vigente e degli atti predisposti da questo Ente, emerge quanto segue.

Ai sensi della Legge Regionale n. 38 del 21 Giugno 1996, art. 21, *“Il Comune gestisce la riserva naturale quando essa ricade completamente nel suo ambito territoriale o quando gli altri comuni ne demandano la gestione al Comune territorialmente più interessato;*

*Gli Enti gestori delle riserve regionali possono nominare direttori in possesso dei titoli di studio e requisiti previsti dal comma 11 art. 9 della legge 394/91, fatti salvi i rapporti già in essere alla data di entrata in vigore della presente legge.”*

La Legge Regionale Istitutiva dell'area protetta (n. 96 del 18 maggio 2000, modificata dall'art. 1 L.R. 19/2021), all'art.3, comma 2) stabilisce che *“L'Ente gestore può avvalersi, ai fini della gestione, di associazioni di protezione ambientale, di consulenti, Società cooperative o istituti particolarmente qualificati, del Corpo Forestale dello Stato, dell'Università, dell'Istituto Zooprofilattico per l'Abruzzo e Molise <<G. Caporale>>”* e al comma 3) impone che *“[...]l'Ente gestore dovrà definire, mediante apposite delibere consiliari, l'organo di gestione della Riserva, la relativa composizione, nonché le forme ed i modi attraverso cui si attuerà la gestione della Riserva stessa.”*

Quanto stabilito dalla Legge Regionale n. 96 del 18 maggio 2000 è stato recepito dal Comune con la Delibera di Consiglio Comunale n. 180 del 08/10/2001, in cui si dispone *“di individuare nella Giunta comunale, l'organo di gestione della riserva [...] di istituire il Comitato di Gestione della Riserva Naturale [...]”*.

Il Piano di Assetto Naturalistico della Riserva, approvato con DGR/C n. 330 del 2020, nelle NTA all'art. 26 “Gestione” stabilisce che *“L'Ente gestore dovrà altresì predisporre, d'intesa con il competente Settore della Giunta regionale, i necessari regolamenti, tra i quali il regolamento di esercizio, che stabilisce*

*le modalità di accesso alla Riserva e di fruizione delle infrastrutture e dei servizi in essa realizzati, con particolare riguardo alla regolamentazione delle visite turistiche, l'osservazione naturalistica e la ricerca scientifica, nonché i divieti specifici."*

In ultimo, la declaratoria della microstruttura per il Servizio Valorizzazione del Verde, precisa che *"Il Servizio svolge, le mansioni tecnico-amministrative dell'Ente Gestore della Riserva Naturale Pineta Dannunziana e ne istruisce le richieste di autorizzazione e/o nulla-osta ai sensi del vigente Piano di Assetto Naturalistico."*

L'organizzazione attuale della *governance* della Riserva è, di fatto, demandata al Settore Ambiente e Territorio per mezzo del relativo Servizio Valorizzazione del Verde e, come si evince dalle norme e dagli atti summenzionati, gli attori coinvolti sono i seguenti:

- **Ente Gestore:** Comune di Pescara - Consiglio Comunale
- **Organo di Gestione:** Giunta Comunale (non coerente con le disposizioni del TUEL) che si avvale del Servizio Valorizzazione del Verde per il supporto tecnico amministrativo
- **Comitato di Gestione:** Organo istituito dal Consiglio nel 2001 che ha funzioni consultive dell'organo di Gestione. È un organo non previsto dalla normativa regionale.

Per quanto sopra, si propone di ridefinire la *governance* della Riserva nel seguente modo:

- **Ente Gestore:** Comune di Pescara - Consiglio Comunale
- **Organo di Gestione:** Servizio/Ufficio della Riserva con Dirigente preposto, avente come organico funzionale minimo un tecnico con alta specializzazione in materie ambientali e un amministrativo con alta specializzazione in politiche comunitarie e ambientali; in alternativa, Servizio/Ufficio della Riserva con Direttore individuato tramite una nomina esterna, da inquadrare nelle funzioni dirigenziali, con organico funzionale minimo come al punto precedente, incardinato nel settore pertinente
- **Gruppo di esperti consulenti della Riserva,** nominati dal Sindaco, con funzioni consultive, come messo in atto, negli anni precedenti, nell'ambito dei lavori di restauro della Riserva

Si resta a disposizione per eventuali chiarimenti e/o determinazioni in merito.

Cordiali saluti.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

*Dott. Agr. Mario Caudullo*

**IL DIRIGENTE**

*Arch. Emilia Fino*

*Allegati:*

- Legge Regionale N. 38 del 21 Giugno 1996
- Legge Regionale n. 96 del 18 maggio 2000
- Delibera di Consiglio Comunale n. 180 del 08/10/2001
- NTA del P.A.N.

Pescara, 08/06/2026

F.to

## RELAZIONE

La presente relazione accompagna la proposta di deliberazione da sottoporre all'esame del Consiglio Comunale, per l'approvazione della proposta di revisione della *governance* della *Riserva Naturale Regionale "Pineta Dannunziana"*, che sposta la competenza dell'Organo di Gestione in capo ad uffici di Settore appositamente individuati.

A tal proposito, fa d'uopo richiamare:

- la Legge Regionale 18.05.2000, n. 96, la Regione Abruzzo che ha istituito la "*Riserva Naturale di interesse provinciale Pineta Dannunziana*" nel comune di Pescara, la cui gestione, ai sensi dell'art. 3, comma 1, della medesima Legge è stata affidata alla Provincia di Pescara;
- il successivo art. 4 ai sensi del quale l'Ente gestore ha redatto il "*Piano di Assetto Naturalistico*", secondo le previsioni dell'art. 22 della Legge Regionale n. 38/1996, adottandolo con deliberazione di Consiglio provinciale n. 70 del 09.04.2001;
- la Legge Regionale 09.05.2001, n. 19, di modifica alla Legge Regionale n. 96/2000, con la quale la Regione Abruzzo ha trasferito la gestione della Riserva Pineta Dannunziana al Comune di Pescara;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 180 dell'08.10.2001 con cui è stato istituito il Comitato di Gestione della *Riserva Naturale di interesse provinciale "Pineta Dannunziana"*, individuando nella Giunta Comunale, l'Organo di Gestione della Riserva.

Ciò, premesso, occorre precisare che il Comune di Pescara ha adottato il "*Piano di Assetto Naturalistico*" con Deliberazione di Consiglio comunale n. 127 del 23.11.2018, successivamente approvato dalla Regione Abruzzo con deliberazione di Giunta Regionale n. 330C/2020.

In capo all'Organo di Gestione della Riserva Naturale, quindi, insiste la gestione ordinaria e la programmazione di attività straordinarie, come quelle previste dalle NTA del PAN in ordine alla redazione dei "*necessari regolamenti, tra i quali il regolamento di esercizio, che stabilisce la modalità di accesso alla Riserva e di fruizione delle infrastrutture e dei servizi in essa realizzati*" ed opera avvalendosi del supporto tecnico-amministrativo del Servizio Valorizzazione del Verde incardinato nel Settore Ambiente e Territorio.

Il Dirigente del citato Settore, con nota protocollo n. 183592 del 24.09.2025, ha formulato una proposta di revisione della *governance* della Riserva, oggetto di ampio confronto, incentrata sull'individuazione dell'Organo di Gestione in capo ad una struttura tecnico-gestionale dell'Ente, nonché il rilancio dell'attività consultiva attraverso la previsione di un Gruppo di esperti consulenti.

Si precisa che l'art. 21 della Legge Regionale Abruzzo 21.06.1996, n. 38, così stabilisce:

- al comma 4: "*Per gli interventi nelle riserve e per il loro funzionamento gli Enti gestori possono convenzionarsi con le associazioni di protezione ambientale, con*

*Società e consulenti e Cooperative particolarmente qualificate in materia, con il Corpo Forestale dello Stato, con l'Università e con l'Istituto Zooprofilattico per l'Abruzzo e Molise "G. Caporale";*

- *al comma 8: "Gli Enti gestori delle riserve regionali possono nominare direttori in possesso dei titoli di studio e requisiti previsti dal comma 11 art. 9 della legge 394/91, fatti salvi i rapporti già in essere alla data di entrata in vigore della presente legge".*

Mentre l'art. 3 della Legge Regionale Abruzzo 18.05.2000, n. 96, modificata dalla Legge Regionale 09.05.2001, n. 19, così stabilisce:

- *al comma 2: "L'Ente gestore può avvalersi, ai fini della gestione, di associazioni di protezione ambientale, di consulenti, Società cooperative o istituti particolarmente qualificati, del Corpo Forestale dello Stato, dell'Università, dell'Istituto Zooprofilattico per l'Abruzzo e Molise "G. Caporale";*
- *al comma 3: "Entro il termine di 90 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge l'Ente gestore dovrà definire, mediante apposite delibere consiliari, l'organo di gestione della Riserva, la relativa composizione, nonché le forme ed i modi attraverso cui si attuerà la gestione della Riserva stessa".*

Risulta opportuno ottimizzare l'azione amministrativa riguardante la Riserva Naturale, procedendo, da un lato, ad una più netta separazione tra la fase di programmazione strategica e quella attuativo-gestionale, al fine di potenziare l'efficacia degli interventi e garantire la necessaria autonomia tecnica agli uffici comunali, in ossequio ai principi di imparzialità e buon andamento sanciti dall'Ordinamento degli Enti Locali, e dall'altro a dotarsi di un gruppo di esperti per potenziare la funzioni consultiva, per cui con Deliberazione di Giunta Comunale n. 1070 del 23.12.2025 si è stabilito di sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale la proposta di revisione della *governance* della *Riserva Naturale Regionale "Pineta Dannunziana"*, come ipotizzata.

Per le motivazioni e le norme richiamate, si chiede all'Onorevole Consiglio Comunale, per una migliore gestione delle attività ordinarie e programmazione di quelle straordinarie, nonché in funzione di una nuova pianificazione dell'assetto della *Riserva Naturale Regionale "Pineta Dannunziana"*, di approvare la proposta di revisione della *governance* della *Riserva* condividendone i presupposti e le finalità strategiche espresse.

Il Dirigente  
*Arch. Emilia Fino*